

Yhteiset palvelut  
Tuula Vieru

14.8.2017

1/20/2016  
DM 1894924

Työ- ja elinkeinoministeriö  
PL 32  
00023 VALTIONEUVOSTO

Kirjeenne 4.8.2017, TEM/1540/02.01.04/2017

## TEKESIN EHDOTUS VUODEN 2017 II LISÄTALOUSARVIOON

Innovaatorahoituskeskus Tekes lähettää oheisena ehdotuksensa vuoden 2017 II lisätalousarvioon.

Ari Grönroos  
Johtaja

Tuula Vieru  
Talousjohtaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti

Liitteet II lisätalousarvioehdotus liitemuistioineen

Jakelu TEM/Elinkeino- ja innovaatio-osasto, TEM/Konserniohjausyksikkö

EI JULKINEN kunnes VM antaa oman ehdotuksensa. JulkL (621/1999) 6.1 §:n 4 k

**Innovaatorahoituskeskus Tekesin  
EHDOTUS VUODEN 2017 II LISÄTALOUSARVIOON**

### **32.20.06 Innovaatiorahoituskeskus Tekesin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)**

Momentille myönnetään lisäystä 993 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahan kertaluontoinen lisäys aiheutuu Tekesin ja Finpro Oy:n yhdistämisestä Business Finland –toimijaksi vuoden 2018 alussa.

2017 II lisätalousarvio	993 000
2017 I lisätalousarvio	-1 370 000
2017 talousarvio	43 523 000
2016 tilinpäätös	38 152 000

### **32.20.40. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)**

Momentille lisätään 50 000 000 euroa.

*Selvitysosa:* Määrärahan 50 000 000 euron lisäys aiheutuu rahoituspäätösten maksatusarvioiden tarkentumisesta.

2017 II lisätalousarvio	50 000 000
2017 I lisätalousarvio	10 000 000
2017 talousarvio	274 500 000
2016 tilinpäätös	335 351 786
2015 tilinpäätös	367 194 625

## Perustelumuistio

### 32.20.06 Innovaatorahoituskeskus Tekesin toimintamenot (siirtomääräraha 3 v)

Tekes ehdottaa toimintamenomomentilleen lisäystä 993 000 euroa.

Hallitus on päättänyt strategiakokouksessaan 27.3.2017 Tekesin ja Finpro Oy:n strategisesta ja toiminnallisesta yhdistämisestä Business Finland –toimijaksi, jossa Innovaatorahoituskeskus Business Finland ja Business Finland – niminen valtion täysin omistama osakeyhtiö toteuttaisivat keskitetysti johdettua yhteistä strategiaa.

Yhdistäminen tukee hallituksen tavoitteita selkeyttää ja yksinkertaistaa yrityspalvelujärjestelmää, kansainvälistää innovaatiojärjestelmää, kaksinkertaistaa pk-yritysten vienti vuoteen 2020 mennessä sekä tukea maakunnallisia kasvupalveluita vahvalla valtakunnallisella yritysten kasvua ja kansainvälistymistä tukevalla toimijalla. Yhdistämisen tavoitteena on myös kohdentaa henkilöresursseja enemmän asiakasrajapintaan sekä ulkomaantoimintoihin kotimaan toimintoja tehostamalla.

Työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta Tekes ja Finpro ovat ryhtyneet valmistelemaan muutosta tavoitteena uuden BF –toimijan aloittaminen 1.1.2018. Valmistelutyöstä aiheutuu merkittävässä määrin sellaisia kustannuksia, joihin kummankaan organisaation rahoituksessa ei ole varauduttu. Hankkeen laajuus ja aikataulu edellyttävät ulkopuolisten palveluiden käyttämistä. Tavoitteena on varmistaa, että uusi toimintamalli saadaan käynnistettyä vuoden 2018 alussa asiakastyön kärsimättä.

Kustannuksia aiheutuu mm. muutosohjelman läpivientiin sekä juridiikkaan liittyvien asiantuntijapalveluiden hankinnasta, muutoksen tukitoimenpiteistä henkilöstölle, bf.fi julkaisualustan rakentamisesta ja Business Finland –brändityöstä sekä it-järjestelmiin liittyvistä muutostöistä.

Vuoden 2017 aikana syntyvistä muutuskustannukset Tekesille ja Finprolle ovat yhteensä 1 996 000, josta puolet kohdentuu Tekesille ja puolet Finprolle. Tässä ehdotuksessa on mukana vain Tekesin osuus muutuskustannuksista.

Muutos tulee aiheuttamaan kertaluonteisia muutuskustannuksia vielä vuoden 2018 aikana alustavan arvion mukaan 5,6 milj. euroa, mikä tulee huomioida vuoden 2018 talousarviossa.

Lisäys kohdentuu tilijaottelussa toimintamenoihin.

#### **32.20.40 Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan tukeminen (arviomääräraha)**

Tekes ehdottaa momentille 50 milj. euron lisäystä määrärahoihin.

Momentille on myönnetty määrärahoja vuoden 2017 talousarviossa ja ensimmäisessä lisätalousarviossa yhteensä 284,5 milj. Määrärahoista on 11.8 käytetty kirjanpidon mukaan 226,6 milj. euroa ja jäljellä on 57,9 milj. euroa. Maksatuksia toteutuu tällä hetkellä keskimäärin 30 milj. euron kuukausitahtia, joten määrärahat ovat loppumassa jo lokakuun alkupuolella.

Vuoden 2017 merkittävästi lisääntynyt määrärahatarve johtuu useammasta syystä. Tekes joutui vuonna 2016 hidastamaan julkisen tutkimuksen maksatuksia määrärahojen loppumisen vuoksi reilulla 20 milj. eurolla ja nämä maksatukset toteutuivat vasta tammikuussa 2017. Aiempina vuosina Tekes on käyttänyt tutkimusrahoitusta puskurina ja maksatuksia on siirretty seuraavaan vuoteen määrärahojen loppuessa kesken. Yliopistojen ja tutkimuslaitosten ollessa valtion budjettitalouden sisällä, menettely ei aiheuttanut asiakasorganisaatioille ongelmia. Organisaatioiden siirryttyä valtion budjettitalouden ulkopuolelle, maksatusten viivästyminen saattaa ne kuitenkin hankalaan asemaan kassavarantojen ollessa aiempaa rajoitetummat. Asiakkaat ovatkin esittäneet huolensa siitä, että maksatuksien toteutuminen viivästyisi tänäkin vuonna. Erityisesti tästä syystä nyt olisi varmistettava, että Tekes pystyy hoitamaan tarvittavat maksatukset myös tutkimusorganisaatioille tämän vuoden aikana, eikä viime vuosina tarvittavaa maksatusten viivyttämistä tarvittaisi.

Toisena merkittävänä syynä määrärahojen tarpeen kasvuun on se, että Tekes on hallituksen ja tulohjohtajan tahtotilasta johtuen panostanut merkittävästi uudenaikaisiin rahoitustuotteisiin, joissa rahoitussykli rahoituspäätöksestä maksatukseen poikkeaa perinteisestä t&k&i-toiminnan rahoituksesta. Rahoituksesta maksetaan ennakkona 70 %, kun perinteisessä t&k&i-toiminnan rahoituksessa maksatukset perustuvat toteutuneisiin kustannuksiin. Vuonna 2017 uudenlaisten instrumenttien (TEMPO, KIITO, Digiboosti) kautta on ohjattu enemmän avustusvaltuutta kuin varsinaiseen tutkimus- ja kehittämistoiminnan rahoittamiseen, mikä tarkoittaa sitä, että määrärahojen tarpeen arvioinnissa käytettävät historiaan perustuva ennustemalli ei ennusta luotettavasti toteumaa.

Muiden syiden lisäksi nopeasti kohentunut taloustilanne on vauhdittanut myös t&k&i-hankkeiden etenemistä, mikä myös näkyy määrärahojen käytön kasvuna.

Nopeasti tapahtunut muutos maksatusten etenemisessä tulee vastaavasti vähentämään tulevien vuosien määrärahatarpeita, koska vuoden 2016 ja 2017 sitoumuksia maksetaan nyt etupainotteisemmin jo vuoden 2017 aikana. Vähentyminen tulee arvioiden mukaan kuitenkin jaksottumaan useammalle vuodelle, koska vastaavasti tulevien vuosien sitoumuksista tullaan tekemään maksatuksia aikaisempaa nopeammalla syklillä.